



PRIM MINISTRU

604
22.04.2020

140/14.05.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul senator PSD Matei Constantin-Bogdan împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.6/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. IV din *Legea nr. 287/2018 pentru modificarea și completarea prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării, cu 10%, a cuantumului brut al salariilor de bază de care beneficiază personalul din Ministerul Tineretului și Sportului, din unitățile din subordinea acestuia și din federațiile sportive, cu respectarea prevederilor art. 38 alin. (6) din *Legea-cadru nr. 153/2017*.

II. Observații și propuneri

1. Art. IV a fost introdus în *Legea nr. 287/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice* ca urmare a faptului că salarizarea personalului încadrat pe funcții de specialitate din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului a înregistrat cel mai mic nivel comparativ cu nivelul de salarizare al funcțiilor existente în domeniu.

Precizăm că *Legea nr. 153/2017* se aplică etapizat. Astfel, salariile au fost majorate etapizat începând cu 1 ianuarie 2018, respectiv 1 ianuarie 2019.

Din luna ianuarie 2020 se aplică a treia etapă a majorărilor salariale, salariile de bază sunt majorate cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2019. Începând cu anul 2023, salariile de bază se vor stabili prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, fapt care conduce la stabilirea aceluiași nivel de salarizare pentru funcții de același fel, potrivit art. 12 alin. (2) din legea-cadru și discrepanțele salariale vor dispărea.

Sistemul de salarizare prevăzut de legea-cadru este reglementat în baza *principiului sustenabilității financiare*, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Aplicarea etapizată a legii a fost impusă de constrângerile bugetare existente, eliminarea discrepanțelor salariale urmând a se realiza odată cu aplicarea integrală a legii, începând cu anul 2022, când salariile se vor stabili potrivit nivelurilor prevăzute de anexele la legea-cadru.

2. Potrivit prevederilor *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, federațiile sportive naționale sunt structuri sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive și asociațiilor județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport, persoane juridice de drept privat, de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ.

Având în vedere prevederile alin. (1) al art. 2 din *Legea nr.153/2017*, referitoare la domeniul de aplicare al acesteia, considerăm că federațiilor sportive nu le sunt incidente prevederile inițiativei legislative.

3. Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în materie de discriminare, precum și cea a Curții Constituționale sunt constante în a sublinia că *principiul egalității* nu semnifică uniformitate, la situații diferite putând exista un tratament juridic diferit. Pe de altă parte, aceeași jurisprudență subliniază constant ideea că diferența de tratament devine discriminare atunci când se induc distincții între situații analoge și comparabile fără ca acestea să se bazeze pe o justificarea rezonabilă și obiectivă¹.

Prin urmare, în *Expunerea de motive* trebuie să existe o motivare obiectivă și temeinică a soluțiilor legislative preconizate, având în vedere că

¹ Decizia nr. 53/2002, Decizia nr. 1615/2011 și Decizia nr. 323/2015

această majorare se va acorda doar pentru o anume categorie de salariați din Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”, a cărei salarizare este stabilită în Anexa nr. VIII a *Legii nr. 153/2017*.

4. Estimăm că influența asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat generată de majorarea cu 10% a salariilor de bază ale personalului Ministerului Tineretului și Sportului și al unităților din subordine este de circa 1,15 milioane lei lunar, respectiv 10,34 milioane lei în anul 2020 (9 luni).

Totodată, menționăm că această măsură va conduce la solicitări similare și din partea altor instituții publice, ceea ce va genera presiuni suplimentare directe asupra cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat.

Potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât măsurile reglementate de inițiativa legislativă determină majorări ale cheltuielilor bugetului general consolidat era necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să se prezinte declarația conform căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

Senatul României